



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 9 червня 2017 року

м. Хмельницький

№16/113-рк/к

**Про припинення дій, які містять ознаки  
порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції**

Адміністративна колегія Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – адміністративна колегія Відділення), розглянувши матеріали заяви гр. Легкова М.С. (вул. Проскурівського підпілля, 127, кв. 51, м. Хмельницький, 29013) (надалі - Заявник) вх. №01-16/15-Л від 13.03.2017 р. щодо неправомірних, на думку заявника, дій Хмельницької житлово-експлуатаційної контори №1, які полягають у наданні споживачам житлово-комунальних послуг неналежної якості.

**ВСТАНОВИЛА:**

До Хмельницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) надійшла заява гр. Легкова М.С. (вул. Проскурівського підпілля, 127, кв. 51, м. Хмельницький, 29013) щодо можливих ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Хмельницької житлово-експлуатаційної контори №1 (вул. Соборна, 56, м. Хмельницький, 29000) (надалі Хмельницька ЖЕК №1).

В ході розгляду заяви встановлено наступне.

Відповідно до статті 13 Закону України „Про житлово-комунальні послуги” (від 24.06.2004 №1875-IV) житлово-експлуатаційні послуги залежно від функціонального призначення поділяються на:

1) комунальні послуги (централізоване постачання холодної та гарячої води, водовідведення, газо- та електропостачання, централізоване опалення, а також вивезення побутових відходів тощо);

2) послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (прибирання внутрішньо будинкових приміщень та прибудинкової території, санітарно-технічне обслуговування, обслуговування внутрішньо будинкових мереж, утримання ліфтів, освітлення місць загального користування, поточний ремонт, вивезення побутових відходів тощо);

3) послуги з управління будинком, спорудою або групою будинків (балансоутримання, укладання договорів на виконання послуг, контроль виконання умов договору тощо);

4) послуги з ремонту приміщень, будинків, споруд (заміна та підсилення елементів конструкцій та мереж, їх реконструкція, відновлення несучої спроможності несучих елементів конструкцій тощо).

Хмельницька житлово-експлуатаційна контора № 1 є комунальним унітарним комерційним підприємством, утвореним на базі відокремленої частини комунальної власності територіальної громади м. Хмельницького, входить до сфери управління міської ради і виконує її функції у межах, визначених Господарським кодексом України та іншими законодавчими актами

Підприємство є юридичною особою, має відокремлене майно, самостійний баланс, рахунки в установах банку, круглу печатку, кутовий та інші штампи зі своїм найменуванням та ідентифікаційним кодом.

Юридична адреса: Україна, 29000, Хмельницька обл., м. Хмельницький, вул. Соборна, буд. № 56, ідентифікаційний номер - 02090148.

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 №49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 за №317/6605 об'єктом аналізу для визначення монопольного (домінуючого) становища є Хмельницька житлово-експлуатаційна контора №1.

Товарні межі ринку – надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах зони обслуговування на території м. Хмельницького.

Територіальні межі ринку – м. Хмельницький в межах зон обслуговування.

Споживачами послуг Хмельницької ЖЕК №1 з надання послуг є фізичні особи.

Часовими межами ринку визначено – 2015 рік – поточний період 2017 року.

Частка Хмельницької ЖЕК №1 на ринку надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах зони обслуговування на території м. Хмельницького у 2015 році – поточному періоді 2017 року становила – 100 відсотків.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України “Про захист економічної конкуренції” суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

Виходячи з вищенаведеного, Хмельницька ЖЕК №1 займала монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах зони обслуговування на території м. Хмельницького у 2015 році – поточному періоді 2017 року з часткою 100 відсотків.

Хмельницька ЖЕК №1 є виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах зони обслуговування на території м. Хмельницького в розумінні статті 1 Закону України „Про житлово-комунальні послуги”.

В ході розгляду заяви встановлено, що у підвальне приміщення будинку, розташованому за адресою: вул. Проскурівського підпілля, 127, м. Хмельницький, 29013, знаходиться в підтопленому стані, що підтверджується наявними фотоматеріалами. Також у зазначеному підвальному приміщенні наявне сміття та інші сторонні предмети та знаходиться в незадовільному стані, що може призвести до руйнування будинку в цілому.

Заходів щодо покращення вищезгаданого стану та усунення недоліків Хмельницькою ЖЕК №1 не вживалося.

Рішенням виконавчого комітету Хмельницької міської ради від 11.04.2013 року №269 встановлено тарифи житлово-експлуатаційним конторам №1, 2, 3, 5, 6, 7 та житлово-комунальній конторі «Будівельник». Пунктом 3 зазначеного рішення встановлено структуру та періодичність надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій згідно з додатком 8.

Відповідно до пункту 2, підпункту 2.1 та пункту 5 Додатку №8 до рішення виконавчого комітету Хмельницької міської ради від 11.04.2013 року №269 Хмельницькою ЖЕК №1 повинні надаватись наступні послуги:

- прибирання підвалу, технічних поверхів та покрівлі;
- очищення підвалів, технічних поверхів і горищ від сміття з видаленням сторонніх предметів;
- технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем холодного водопостачання, водовідведення, зливної каналізації.

Пунктом 2 частини 1 статті 24 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 24 червня 2004 року №1875-IV передбачено, що балансоутримувач має право визначати порядок утримання, експлуатації та ремонту майна, а пунктом 6 частини 2 статті 24 даного Закону

передбачено, що балансоутримувач зобов'язаний забезпечити належну експлуатацію та утримання майна, що перебуває на його балансі.

Саме тому обов'язок з усунення засмічень і підтоплень підвальних приміщень та утримання в належному стані внутрішньобудинкових систем холодного водопостачання, водовідведення, зливної каналізації житлового будинку №127 по вул. Проскурівського підпілля, м. Хмельницький, покладається на Хмельницьку ЖЕК №1

Тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій встановлені рішенням виконавчого комітету Хмельницької міської ради від 09.02.2017 року № 90 «Про коригування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій»

Тобто, Хмельницька ЖЕК №1 зобов'язана була здійснити належні заходи щодо усунення засмічень і підтоплень підвальних приміщень та утримання в належному стані внутрішньобудинкових систем холодного водопостачання, водовідведення, зливної каналізації житлового будинку №127 по вул. Проскурівського підпілля, м. Хмельницький, так як ці роботи включені до вартості тарифу на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Не зважаючи на вищезазначене, Хмельницька ЖЕК №1 не було здійснено заходів щодо покращення вищезгаданого стану та усунення вищевказаних недоліків.

Отже, ненадання Хмельницькою ЖЕК №1 в повному обсязі послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в частині усунення засмічень і підтоплень підвальних приміщень та утримання в належному стані внутрішньобудинкових систем холодного водопостачання, водовідведення, зливної каналізації житлового будинку №127 по вул. Проскурівського підпілля, м. Хмельницький, за які здійснюється оплата споживачами відповідно до тарифу, може призвести до ущемлення прав споживачів цих послуг.

Таким чином, дії Хмельницької ЖЕК №1, які полягають у наданні послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій не в повному обсязі містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем, шляхом вчинення дій, що могли призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Зважаючи на те, що дії Хмельницької ЖЕК №1 не призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції та не завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Відділення,

#### РЕКОМЕНДУЄ:

Хмельницькій житлово-експлуатаційній конторі № 1 (Україна, 29000, Хмельницька обл., м. Хмельницький, вул. Соборна, буд. № 56, ідентифікаційний номер - 02090148) з метою припинення дій, які полягають у наданні послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій не в повному обсязі та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 2 статті 50, та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, шляхом: вчинення дій, що могли призвести до, ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, вжити заходи щодо усунення засмічень і підтоплень підвальних приміщень та утримання в належному стані внутрішньобудинкових систем холодного водопостачання, водовідведення, зливної каналізації житлового будинку №127 по вул. Проскурівського підпілля, м. Хмельницький.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов’язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьої статті 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції” передбачено, що за умови виконання положень рекомендації органів Антимонопольного комітету України, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Про результати розгляду цих рекомендацій та здійснені заходи повідомити Відділення у десятиденний строк з дня їх отримання.

Голова адміністративної колегії,  
Голова відділення

В.Олуйко